

REPUBLIQUE DE COTE D'IVOIRE

Union - Discipline - Travail

MINISTERE DE L'AGRICULTURE

MINISTERE DE L'ECONOMIE ET DES
FINANCES

COMMUNICATION EN CONSEIL DES MINISTRES

Objet : Informations relatives à la collecte et à l'utilisation des redevances prélevées sur la filière café-cacao au 31 décembre 2008

INTRODUCTION

Le Gouvernement a montré sa détermination à placer la bonne gouvernance et la transparence en matière de gestion des ressources publiques au cœur de son programme économique et financier. A cet effet, en réponse aux accusations de fraude et de malversations dans l'utilisation des ressources de la filière, une action judiciaire a été engagée par le Procureur de la République à la demande du Chef de l'Etat pour clarifier la gestion passée des ressources du secteur ; celle-ci a abouti à la mise sous mandat de dépôt des principaux responsables de gestion de la filière en juin 2008.

En septembre 2008, les anciennes structures (ARCC, BCC, FRC et FDPCC) ont été dessaisies de leurs missions au profit d'un comité de gestion transitoire. « Le Comité de Gestion de la Filière Café Cacao » (CGFCC), créé par décret n°2008-260 du 19 septembre 2008, a pour missions : (i) l'opérationnalisation des tâches liées au démarrage de la campagne café-cacao 2008-2009 ; (ii) la supervision, la coordination et la direction des activités des Administrateurs provisoires ; (iii) la gestion optimale des ressources communes de la filière et la sécurisation des revenus des producteurs de café et de cacao pour la durée de la période transitoire ; (iv) la mise en place, pour la campagne 2008-2009, en liaison avec le système bancaire local d'un mécanisme de financement des Petites et Moyennes Entreprises Exportatrices (PMEX), des Coopératives Exportatrices (COOPEX) et des coopératives de base ; (v) la promotion et le développement en faveur des acteurs du secteur café-cacao.

Un organe consultatif composé de 16 membres représentant les producteurs, le Conseil National des Sages a été également mis en place par le décret n°2008-273 du 03 octobre 2008. En outre, une Lettre de Politique de Développement de la filière a été adoptée et un Comité de restructuration a été mis en place pour définir une nouvelle stratégie. Concernant la campagne 2008-2009, elle a consacré une réduction de la parafiscalité pour le cacao de 46,46 FCFA/kg en 2007/2008 à 31,26 FCFA/kg en 2008/2009, dont 12,5 FCFA/kg pour le FIMR et 5 FCFA/kg dans un compte spécial pour l'investissement, et le reste pour le fonctionnement. Par ailleurs, le Droit Unique de Sortie (DUS) et le droit d'enregistrement qui avaient été fixés respectivement à 220 F CFA/kg et 10% du prix CAF au cours de la campagne 2008/2009 seront ramenés à 210 F CFA/kg et 5% du prix CAF à la campagne 2009/2010. Toutes ces baisses ont permis de fixer le prix indicatif à 700 F CFA/kg, en hausse de 40% par rapport à son niveau de la campagne précédente.

La présente communication porte sur les ressources collectées au titre des différents fonds d'investissement (FDPCC-Investissement, Réserve de Prudence, Fonds d'Investissement en Milieu Rural -FIMR- la Sacherie, le Fonds de relance caféière et le CGFCC-Investissement), leurs utilisations, de même que les soldes bancaires des comptes de ces fonds et les prélèvements destinées au fonctionnement du Comité de Gestion de la filière café-cacao.

Elle vise également à informer les membres du Gouvernement des flux physiques et financiers de la filière à fin décembre 2008. La note comportera deux parties. La première sera consacrée à la situation des redevances à fin décembre 2008 en année civile. La seconde procédera à l'analyse de ces données en termes de campagne agricole (2007/2008 et 2008/2009). Chacune de ces parties comportera les points suivants :

- la situation de l'ensemble des redevances collectées ;
- la situation des investissements réalisés ;
- et la situation des soldes bancaires des comptes des fonds.

Un ensemble de tableaux détaillés retraçant l'évolution des données est annexé à la présente communication.

I- EVOLUTION DE LA SITUATION DES REDEVANCES A FIN DECEMBRE 2008

1.1 LA PRODUCTION DU CAFE ET DU CACAO

En termes d'année civile, la production de café s'affiche à 67 938 tonnes, en baisse de 60% par rapport à 2007. De son côté, le cacao enregistre un recul de 12,9% avec 1 137 462 tonnes, en dépit du raffermissement des cours observés depuis ces dernières années. Ces réalisations s'expliquent par le vieillissement des vergers et les faibles niveaux des pluies enregistrées de décembre 2006 à mars 2007. Spécifiquement pour le cacao, la contraction de la production est aussi imputable à la destruction des plantations en raison de la maladie.

1.2 PRELEVEMENTS AU TITRE DU FONCTIONNEMENT

Les redevances totales perçues au titre du fonctionnement d'octobre 2005 à fin décembre 2008 s'élèvent à 74,63 milliards. Les redevances prélevées de janvier à décembre 2008 se situent à 17,56 milliards, en baisse de 10,45% par rapport à son niveau de la même période de l'année 2007, imputable à toutes les composantes. Cette contraction est imputable à la moins bonne récolte du café et du cacao par rapport à 2007 et à la réduction de la parafiscalité appliquée pour la campagne 2008-2009. Par structure, le détail se présente de la manière suivante :

Tableau 1 : Redevances au titre du fonctionnement collectées à fin décembre 2008 (en milliards de FCFA)

STRUCTURE	Situation d'oct. 2005 à fin déc. 2006 (a)	Janv. à déc 2007 (b)	Janv. à déc. 2008 (c)	TOTAL prélèvements à fin déc. 2008 (d = a + b + c)	Var. déc. 2008 / déc. 2007 (%) (e=(c/b-1)*100)
ARCC	12,21	7,13	5,15	24,49	-27,77
BCC	8,63	4,45	3,15	16,23	-29,21
FRC	4,07	2,21	1,50	7,78	-32,17
FDPCC	12,55	5,82	4,11	22,48	-29,38
CGFCC	0,00	0,00	3,65	3,65	0,00
TOTAL	37,46	19,61	17,56	74,63	-10,45

Source : CGFCC

1.3 PRELEVEMENTS AU TITRE DES INVESTISSEMENTS

Les redevances totales prélevées au titre des investissements d'octobre 2005 à fin décembre 2007 ressortaient à 126,09 milliards, dont 33,91 milliards au titre de l'année 2007. Les prélèvements effectués en 2008 s'établissent à 30,97 milliards, soit une baisse de 8,67% par rapport à l'année 2007. Ce repli est lié à la contraction des taux de prélèvement des ressources destinées aux investissements. Au total, ce sont 157,06 milliards qui ont été prélevés pour les investissements depuis la mise sous séquestre des fonds en octobre 2005 jusqu'en décembre 2008. Cette évolution se décompose comme suit :

Tableau 2 : Redevances au titre de l'investissement collectées à fin décembre 2008

Montants (en milliards)	Situation à fin déc. 2006	Janv. à déc. 2007	Janv. à déc. 2008	Total fin déc. 2008	Var. déc/08 à déc/07 (%)
FDPCC - Investissement	34,04	9,46	6,80	50,30	-28,12
FIMR	3,71	11,84	12,20	27,75	3,04
Réserve de Prudence	49,84	4,56	3,40	57,80	-25,44
Fonds de régénération Caféière	0,00	2,11	1,67	3,78	-20,85
Sacherie brousse	4,59	5,94	4,69	15,22	-21,04
CGFCC-Investissement	0,00	0,00	2,21	2,21	0,00
TOTAL	92,18	33,91	30,97	157,06	-8,67

Source : CGFCC

Les redevances prélevées sur le FDPCC et la Réserve de Prudence au titre de l'investissement ont chuté respectivement de 28,12% et 25,44% en raison de la réduction de la parafiscalité sur le FDPCC-Investissement de 50% et la suppression de la Réserve de prudence au titre de la campagne 2008-2009. L'instauration de la redevance CGFCC-investissement (5 FCFA/kg), dont le montant se situe à 2,21 milliards, n'a pas suffi à compenser la baisse de recettes de l'ensemble de la parafiscalité.

1.4 UTILISATION DES RESSOURCES

Tableau 3 : Récapitulatif des projets d'investissements en 2006, 2007 et 2008.

Montants (en milliards)	2006	2007	2008	TOTAL
Projets d'investissement sélectionnés	49,73	17,65	55,82	123,20

Source : CGFCC, DCPE

En 2006, l'ensemble des projets sélectionnés ont porté sur 49,73 milliards et ont servi à investir dans la promotion du chocolat, le financement des coopératives et les programmes d'amélioration de la qualité du cacao. Pour 2007, ce sont 17,65 milliards de projets relatifs à la sacherie brousse, aux avances de fonds pour l'usine Fulton, aux lettres de garantie en faveur des PMEX et COOPEX, et aux financements d'activités de promotion à travers les foires, les salons et les conférences. Enfin, pour 2008, d'importants projets d'investissements ont été sélectionnés en vue de leur mise en œuvre. Ils sont estimés à 55,82 milliards, et concernent les financements des coopératives, les opérations phytosanitaires, les travaux de reprofilage de routes, ainsi que la construction de centre de santé et d'établissements scolaires dans les zones de production du café et du cacao. Par projet, les investissements sont détaillés de la façon suivante :

Tableau 4 : Les investissements réalisés en 2008

Intitulés	Montants (milliards)
Projets de janvier à mars 2008	
Acompte projet de réalisation de 300 forages dans les zones de production café-cacao campagne 2007/2008	1,20
Règlements facture filtisac	1,61
Financement travaux de reprofilagedans les zones de production café-cacao campagne 2007/2008	4,30
Financement projet système de suivi du travail des enfants dans la cacaoculture en Côte d'Ivoire	0,77
Avance de fonds FULTON	1,07
Cofinancement des projets au profit d'organisations de producteurs de café et de cacao par le CFC	0,75
<i>Autres opérations financées par les ressources d'investissement</i>	
Avance de trésorerie à l'Etat	8,00
Financement des coopératives campagne 2007/2008	2,50
Budget de fonctionnement 2008/CESPPCC	0,46
Troisième acompte budget de fonctionnement campagne 2007/2008	0,50
Total de janvier à fin mars 2008	21,15
Projets d'avril à juin 2008	
Opération phytosanitaire 2007 et 2007/2008	2,50
Projet de régénération du verger café de l'ouest	1,33
Exploitation et équipement (usine de Soubré)	0,30
Facture FILTISAC	0,74
Suivi de l'opération phytosanitaire 2007/2008	0,14
Financement des projets santé	2,10
Financement des projets éducation de base	3,60
<i>Autres opérations financés par les ressources d'investissement</i>	
Réalisation garantie GAD continental	0,20
Acompte budget de fonctionnement campagne 2007/2008	0,46
Contribution de la filière à la caisse de solidarité agricole	0,15
Total d'avril à fin juin 2008	11,52
Projets de juillet à septembre 2008	
Total de juillet à fin septembre 2008	0,00
Projets d'octobre à décembre 2008	
Règlement facture FILTISAC	0,67
Avance de fonds financement des projets (Poursuite de travaux FIMR)	4,40
Arret projets et fonctionnement du FIRCA 2008	0,99
Avance de fonds financement des projets (Passifs)	3,00
Appel de garantie BNI	10,60
DGI Arrière Impôts structures de la filière	0,60
Solde projets et fonctionnement du FIRCA 2008	1,69
<i>Autres opérations financés par les ressources d'investissement</i>	
Premier acompte budget de fonctionnement camp 2008/2009	0,80
DGCPT-Loyer CAISTAB	0,40
Total d'octobre à fin décembre 2008	23,15
TOTAL	55,82

Source : CGFCC

1.5 SOLDES BANCAIRES

Le solde bancaire global à fin décembre 2008 est de 40,32 milliards FCFA, en recul de 11,97 milliards par rapport à son niveau de l'année 2007. Cette situation s'explique par les investissements réalisés au cours de l'année 2008 pour 55,82 milliards et les encaissements moindres de 30,97 milliards. Les opérations de bouclage avec la trésorerie à fin décembre 2008, enregistre un solde positif de 6,47 milliards.

Par type de prélèvement, les évolutions des soldes des comptes bancaires se présentent comme suit :

Tableau 5 : Comptes bancaires à fin décembre 2008

(Montant en milliards)	Situation au 31 décembre 2007 (a)	Redevances janv. à déc. 2008 (b)	Dépenses Janv. à déc. 2008 (c)	Solde intermédiaire (d=a+b-c)
FDPCC-Investissement	13,63	6,80	10,51	9,92
CESPPCC fonctionnement	0,01	0,00	0,00	0,01
CESPPCC compte de projets	0,00	0,00	0,00	
Relance caféière	0,00	1,67	2,32	-0,65
Sacherie Brousse	1,82	4,69	4,78	1,73
FIMR	15,53	12,20	22,20	5,53
Réserve de Prudence	27,74	3,40	16,01	15,13
CGFCC-Investissement	0,00	2,21	0,00	2,21
TOTAL	58,73	30,96	55,82	33,86

Source : CGFCC

Tableau 5 bis : Opération de trésorerie à fin décembre 2008

Solde intermédiaire	Opération de trésorerie	Solde	Solde à fin déc. 2008
	Frais bancaires	-0,08	
	Impayés	-0,09	
	Intérêts des placements	2,71	
	Virement compte CESPPCC	0,91	
	Budget CESPPCC	-0,85	
	Solde financement projets FIMR	3,07	
	Solde financement projets Relance	0,80	
	Caisse	-0,01	
33,86		6,46	40,32

Source : CGFCC

II- EVOLUTION DES REDEVANCES SUR LES CAMPAGNES 2007/2008 ET 2008/2009

2.1. LA PRODUCTION DU CAFE ET DU CACAO

Le cumul des achats de cacao brousse déclaré par les exportateurs sur les 13 premières semaines de la campagne 2008-2009 soit, du 1^{er} octobre au 31 décembre 2008 se sont établit à 513 546 tonnes contre 758 714 tonnes à la même période de la campagne 2007-2008, correspondant à une baisse de 32,31%. La campagne café 2008 se caractérise par une forte chute de la production. Le cumul des achats déclarés par les exportateurs du 1^{er} janvier au 31 décembre 2008 s'établit à 67 988 tonnes contre 169 907 tonnes la campagne 2007-2008, soit une baisse de 60,01%. Cette importance baisse est imputable aux faibles niveaux de pluies enregistrées de décembre 2006 à mars 2007 et à l'abandon du café au profit d'autres spéculations telles que l'hévéaculture et le jatropha, plus rentable et moins couteux en entretien.

2.2. PRELEVEMENT DES REDEVANCES PARAFISCALES

La campagne 2008/2009 a été marquée par une baisse de la parafiscalité de 46,46 F CFA/kg à 31,26 F CFA/kg, soit 32,72%. Au niveau du fonctionnement, si les charges annexes (pesage, contrôle qualité et contribution aux organisations) sont prises en compte, la contraction est de 34,08%, sinon elle est de 48,60%. Concernant les investissements, la réduction est de 32,05%.

a- Redevances affectées au fonctionnement

Au titre des redevances prélevées sur la filière pour le fonctionnement des structures, la situation relative à fin décembre pour les campagnes 2007/2008 et 2008/2009 s'établit comme suit :

Tableau 6 : Redevances au titre du fonctionnement

milliards de F CFA	CAMPAGNE 2007/2008	CAMPAGNE 2008/2009	Variation (%)
	oct.- déc. 2007	oct.- déc. 2008	
ARCC	2,69	0,28	-89,59
BCC	1,62	0,18	-88,89
FRC	0,78	0,08	-88,46
FDPCC	2,09	0,23	-88,99
CGFCC	0,00	3,65	-
TOTAL	7,18	4,42	-38,44

Source : CGFCC

Le montant des redevances collectées pour le fonctionnement au titre de la campagne 2008-2009 d'octobre à décembre 2008 s'établit à 4,42 milliards, enregistrant une baisse considérable de 38,44% par rapport à son niveau de la campagne 2007/2008, malgré l'instauration d'un prélèvement pour le fonctionnement du CGFCC qui a permis de collecter 3,65 milliards. Cette chute est due à la réduction des redevances destinées au fonctionnement des structures en charge de la filière. En effet, suite au dessaisissement de leurs missions au profit du Comité de Gestion de la Filière Café Cacao (CGFCC), un montant 10,06 F CFA/kg dont 5,5 F CFA pour le fonctionnement exclusif du CGFCC a été retenu pour le fonctionnement contre 15,26 lors de la campagne 2007/2008, soit une baisse de 34,08%.

b- Redevances affectées aux investissements

Les redevances prélevées au titre des investissements sur la période d'octobre à décembre 2008 se chiffrent à 8,67 milliards de FCFA, en baisse de 31,95% par rapport à la même période de la campagne 2006/2007. Cette baisse est en partie consécutive aux mesures prises pour la réduction de la parafiscalité destinées aux investissements de 31,26 FCFA/kg en 2007/2008 à 21,26 FCFA/kg pour la campagne 2008/2009. Les redevances sont décomposées comme suit :

Tableau 7 : Redevances au titre de l'investissement

milliards de FCFA	CAMPAGNE 2007/2008	CAMPAGNE 2008/2009	Variation (%)
	oct. 2006 à déc. 2007	oct. 2007 à déc. 2008	
FDPCC-investissement	3,53	0,46	-86,97
FIMR	4,83	4,19	-13,25
Réserve de prudence	1,74	0,23	-86,78
Fonds de régénération du verger café	0,72	0,22	-69,44
Sachérie-brousse	1,92	1,36	-29,17
CGFCC-Investissement	0,00	2,21	-
TOTAL	12,74	8,67	-31,95

Source : CGFCC

2.2. UTILISATION DES RESSOURCES

Les décaissements effectués par le Comité de Gestion de la filière au titre de la campagne 2008/2009 soit d'octobre à décembre 2008 s'élèvent à 23,15 milliards. Les principales affectations des ressources sont retracées dans le tableau ci-dessous :

Tableau 8 : Projets d'investissement financés au cours de la campagne 2008/2009

Intitulés	Montant (mds)
Projets d'octobre à décembre 2008	
Règlement facture FILTISAC	3,67
Avance de fonds - financement des projets	4,40
Arret et solde projets et fonctionnement du FIRCA 2008	2,68
Appel de garantie BNI	10,60
<i>Autres opérations financées par les ressources d'investissement</i>	
DGI Arriérés Impôts structures de la filière	0,60
Premier acompte budget de fonctionnement campagne 2008/2009	0,80
DGCPT-Loyer CAISTAB	0,40
TOTAL	23,15

Source : CGFCC

2.3. SOLDE DES COMPTES BANCAIRES

La situation des comptes bancaires à fin décembre 2008 affiche un solde positif de 40,32 milliards, en retrait de 11,97 milliards par rapport à son niveau de décembre 2007. Ce déficit s'explique par le niveau important de décaissements effectués au cours de l'année 2008 (55,82 milliards).

L'évolution des flux par compte se présente comme suit :

Tableau 9 : Soldes des comptes bancaires

Comptes bancaires	30-déc-07	30-déc-08	variation (mds)
FDPCC-Investissement	8,22	14,40	6,18
CESPPCC-Fonctionnement	1,33	0,02	-1,31
CESPPCC-compte de projets	0,00	3,99	3,99
Relance caféière	0,00	1,37	1,37
Sacherie-Brousse	2,21	1,70	-0,51
CGFCC-Investissement	0,00	2,21	2,21
FIMR	4,01	5,54	1,53
Réserve de Prudence	36,53	11,09	-25,44
Soldes des comptes bancaires	52,29	40,32	-11,97

Source : CGFCC

Ces ressources sont réparties au sein de huit (8) banques commerciales et de la BCEAO de la manière suivante :

Tableau 10 : Répartition des redevances d'investissement par banque

STRUCTURES	(en milliards)								TOTAL
	FDPCC Invest.	CESPPCC fonct.	CESPPCC- Compte de projets	Relance caféière	Sacherie Brousse	CGFCC- Invest.	FIMR	Réserve de Prudence	
BNI	1,57							6,00	7,57
BFA	2,58							0,98	3,57
ECOBANK	1,37							0,90	2,27
STANDARD CHARTERED BANK	0,19	0,02	3,99	1,37				0,10	5,68
OMNIFINANCE	0,96							0,55	1,51
BACI	5,42							1,21	6,63
CITIBANK	0,15							0,08	0,23
BRIDGE BANK	0,88					2,21		0,74	3,84
BCEAO	1,27				1,70		5,54	0,52	9,03
TOTAL	14,40	0,02	3,99	1,37	1,70	2,21	5,54	11,09	40,32

Source : CGFCC

Le montant total des redevances prélevées au titre des investissements d'octobre 2005 à fin décembre 2008, cumule à 157,06 milliards, sur lesquelles ont été réalisés des travaux à hauteur de 123,2 milliards. Le solde net de 33,86 milliards a été consolidé par des transferts nets de trésorerie évalué à 6,47 milliards (cf tableau 4), justifiant le solde global de 40,32 milliards.

Plus de la moitié des ressources sont logées dans trois banques à savoir la BNI (7,57 milliards), la BCEAO (9,03 milliards) et la BACI (6,63 milliards). Les ressources proviennent essentiellement des prélèvements effectués au titre de FDPCC-Investissement (14,4 milliards) et de la Réserve de prudence (11,09 milliards), représentant près de 63% du solde global.

CONCLUSION

La mise en place par décret N° 2008-261 du 21 septembre 2008 du Comité de Gestion de la filière café/cacao dessaisie des anciennes structures (ARCC, BCC, FRC et FDPCC), pour une période transitoire de sept (7) mois renouvelable, la gestion de la filière. Pendant cette période, des réflexions devraient permettre de définir la nouvelle stratégie de la filière, donnant la nouvelle ossature de l'architecture organisationnelle du fonctionnement de la filière.

Pour la campagne 2008/2009, les baisses opérées devraient permettre aux producteurs de bénéficier de meilleurs revenus. Ce bond qualitatif doit s'accompagner de la maîtrise de la transmission des ressources abandonnées par l'Etat, à travers les efforts de baisse de la fiscalité et de la parafiscalité, aux paysans. A cet effet, une étude sera engagée en 2009 pour s'assurer que les ressources issues des baisses réalisées sont effectivement transmises aux producteurs.

A l'issue de la grande tournée organisée par le CGFCC à l'intérieur du pays, les principales préoccupations exprimées par les producteurs de café et de cacao ont porté sur (i) le niveau bas du prix d'achat bord champ, (ii) le vieillissement des vergers et (iii) la baisse de la qualité des produits ivoiriens. Le relèvement du prix indicatif de 40% par rapport à la campagne 2007/2008 a permis d'aborder favorablement la question du revenu des paysans. Celles relatives au verger et à la qualité seront traitées dans le cadre de la mise en œuvre du programme de régénérescence des vergers et des appuis financiers qui y sont rattachés. Le rajeunissement des plants, de même que les tournées de sensibilisation permettront de relancer la production et de promouvoir des modes de séchage des produits mieux adaptés. Cette vision optimiste pourrait être contrariée par la baisse envisagée de la parafiscalité en 2009. En effet, l'insuffisance des ressources propres de la filière ne permettrait pas de financer entièrement ce programme. Ainsi le désarroi des paysans qui en découleraient, pourraient pousser certains à s'adonner à la culture de spéculations plus rentable comme l'hévéaculture. Ces reconversions, si elles se confirmaient à terme, entameraient le leadership de la Côte d'Ivoire dans la production du cacao.

LE MINISTRE DE L'AGRICULTURE



Amadou GON COULIBALY

LE MINISTRE DE L'ECONOMIE
ET DES FINANCES



Charles Koffi DIBY